

**Постановление Совета Министров РБ
N 706 от 01.06.2009 г.
Об утверждении Комплексной программы
по проектированию, строительству и
реконструкции энергоэффективных жилых
домов в Республике Беларусь на 2009 -
2010 годы и на перспективу до 2020 года**

Зарегистрировано в НРПА РБ 3 июня 2009 г. N 5/29859

Совет Министров Республики Беларусь ПОСТАНОВЛЯЕТ:

1. Утвердить прилагаемую Комплексную программу по проектированию, строительству и реконструкции энергоэффективных жилых домов в Республике Беларусь на 2009 - 2010 годы и на перспективу до 2020 года (далее - Комплексная программа).

2. Республиканским органам государственного управления и иным государственным организациям, подчиненным Правительству Республики Беларусь, облисполкомам и Минскому горисполкому представлять ежегодно до 15 марта года, следующего за отчетным, в Министерство архитектуры и строительства информацию о ходе выполнения Комплексной программы.

3. Министерству архитектуры и строительства:

довести в 10-дневный срок Комплексную программу до республиканских органов государственного управления и иных государственных организаций, подчиненных Правительству Республики Беларусь, облисполкомов и Минского горисполкома;

обеспечить контроль за выполнением Комплексной программы;

представлять ежегодно до 25 марта года, следующего за отчетным, в Совет Министров Республики Беларусь информацию о ходе выполнения Комплексной программы.

4. Возложить персональную ответственность за своевременное выполнение мероприятий Комплексной программы на руководителей республиканских органов государственного управления и иных государственных организаций, подчиненных Правительству Республики Беларусь, облисполкомов и Минского горисполкома.

5. Настоящее постановление вступает в силу со дня его принятия.

Премьер-министр Республики Беларусь С.СИДОРСКИЙ

УТВЕРЖДЕНО
Постановление
Совета Министров
Республики Беларусь
01.06.2009 N 706

**КОМПЛЕКСНАЯ ПРОГРАММА ПО
ПРОЕКТИРОВАНИЮ, СТРОИТЕЛЬСТВУ И
РЕКОНСТРУКЦИИ ЭНЕРГОЭФФЕКТИВНЫХ
ЖИЛЫХ ДОМОВ В РЕСПУБЛИКЕ БЕЛАРУСЬ
НА 2009 - 2010 ГОДЫ И НА ПЕРСПЕКТИВУ
ДО 2020 ГОДА**

**Раздел I
ОБЩИЕ ПОЛОЖЕНИЯ**

**Глава 1
ОБЩИЕ ВОПРОСЫ**

Комплексная программа по проектированию, строительству и реконструкции энергоэффективных жилых домов в Республике Беларусь на 2009 - 2010 годы и на перспективу до 2020 года (далее - Комплексная программа), разработанная Министерством архитектуры и строительства совместно с Министерством жилищно-коммунального хозяйства, Государственным комитетом по стандартизации, Министерством промышленности, Министерством энергетики, облисполкомами, Минским горисполкомом и другими заинтересованными, направлена на решение важнейшего условия стабильного развития общества и государства - энергосбережение.

Под энергоэффективным жилым домом в Комплексной программе понимается жилой дом с удельным потреблением тепловой энергии на отопление не более 60 кВт·ч/кв.м в год и в перспективе до 2020 года - до 30 - 40 кВт·ч/кв.м в год.

В целях реализации Комплексной программы разработаны мероприятия по обеспечению строительства энергоэффективных жилых домов в Республике Беларусь на 2009 - 2010 годы и на перспективу до 2020 года согласно приложению 1, прогнозные объемы строительства энергоэффективных жилых домов в Республике Беларусь на 2009 - 2015 годы и на период до 2020 года согласно приложению 2, план-график строительства энергоэффективных жилых домов в областях и г. Минске на 2009 - 2015 годы и на период до 2020 года согласно приложению 3.

Реализация Комплексной программы будет способствовать снижению энергопотребления при эксплуатации жилых домов и повышению качества жизни населения за счет обеспечения комфортных условий проживания.

Глава 2

ОЦЕНКА СОСТОЯНИЯ ЭНЕРГОСБЕРЕЖЕНИЯ ПРИ СТРОИТЕЛЬСТВЕ И РЕКОНСТРУКЦИИ ЖИЛЫХ ДОМОВ

Эффективное функционирование отраслей экономики Республики Беларусь в значительной степени связано с решением проблемы энергосбережения при эксплуатации зданий и сооружений, на отопление и горячее водоснабжение которых ежегодно потребляется свыше трети энергоресурсов страны.

В Республике Беларусь необходимость принятия кардинальных мер по экономии и бережливому использованию топливно-энергетических ресурсов, широкого применения отечественных энерго- и ресурсосберегающих конструктивных элементов, материалов и инженерных систем установлена Директивой Президента Республики Беларусь от 14 июня 2007 г. N 3 "Экономия и бережливость - главные факторы экономической безопасности государства" (Национальный реестр правовых актов Республики Беларусь, 2007 г., N 146, 1/8668).

Особое внимание в настоящее время уделяется разработкам, обеспечивающим снижение энергопотребления как при возведении жилых домов, так и в процессе их эксплуатации. Сложившиеся тенденции в области энерго- и ресурсосбережения требуют разработки и освоения производства новых конструкций, технологий и инженерного оборудования, базирующихся на прогрессивных достижениях строительной науки и техники. Важнейшим направлением, позволяющим снизить энергопотери жилых домов и, следовательно, потребление тепловой энергии на отопление, является повышение теплозащиты зданий за счет увеличения сопротивления теплопередаче ограждающих конструкций и применения энергоэффективных инженерных систем.

В последние годы промышленно развитые страны приняли кардинальные меры по повышению сопротивления теплопередаче наружных ограждающих конструкций зданий, особенно резкое повышение произведено скандинавскими странами, Германией, странами Балтии, Польшей, близкими по климатическим условиям к Республике Беларусь.

Следует отметить, что повышение сопротивления теплопередаче ограждающих конструкций жилого дома не в полной мере решает проблему энергосбережения при эксплуатации жилищного фонда. Строительная практика последних лет показала, что применение утепленных ограждающих конструкций и окон нового поколения с повышенным термическим сопротивлением обостряет проблему обеспечения качественной воздушной среды в жилых помещениях. При утепленной стене, герметичных оконных конструкциях и герметичной заделке окон в проемах исключается возможность поддержания нормативного уровня воздухообмена в помещениях жилого дома, за исключением случая открывания окон или форточек. Однако при этом теряется смысл в установке герметичных окон с высоким термическим сопротивлением. Система вентиляции в жилых помещениях, базирующаяся на принципе инфильтрации воздуха через окна, в квартирах 1 - 2 этажей вследствие сильного загрязнения нижних слоев наружного воздуха не обеспечивает качество воздушной среды, необходимый уровень защиты от шума. Кроме этого, при такой системе вентиляции имеет место интенсивный выброс тепла в атмосферу.

Это означает, что проблему энергосбережения необходимо решать в комплексе - за счет совершенствования конструктивной системы зданий и применения энергоэффективных инженерных систем.

Наиболее перспективным направлением в решении данной проблемы является переход к строительству энергоэффективных жилых домов.

Глава 3

ЦЕЛИ И ЗАДАЧИ КОМПЛЕКСНОЙ ПРОГРАММЫ

Основная цель Комплексной программы - обеспечение снижения удельного потребления топливно-энергетических ресурсов на отопление до уровня 60 кВт·ч/кв.м в год и в перспективе до 2020 года - до 30 - 40 кВт·ч/кв.м в год на основе использования новых конструктивно-технологических и инженерных решений и инженерного оборудования.

В рамках реализации Комплексной программы предполагается решение следующих первоочередных задач:

- совершенствование технических нормативных правовых актов;
- освоение производства новых элементов инженерных систем;
- разработка новых подходов при проектировании энергоэффективных жилых домов, обеспечивающих соблюдение нормативов сопротивления теплопередаче ограждающих конструкций, воздухообмена, удельного расхода тепловой энергии на отопление жилых помещений;
- повышение качества строительства энергоэффективных жилых домов, обеспечивающего теплоизоляцию ограждающих конструкций, повышение герметичности жилых помещений, монтаж и установку инженерного оборудования;
- обеспечение мониторинга при строительстве, реконструкции и первых трех лет эксплуатации энергоэффективных жилых домов.

Раздел II

ОСНОВНЫЕ НАПРАВЛЕНИЯ РАЗВИТИЯ ПРОЕКТИРОВАНИЯ, СТРОИТЕЛЬСТВА И РЕКОНСТРУКЦИИ ЭНЕРГОЭФФЕКТИВНЫХ ЖИЛЫХ ДОМОВ

Глава 4

СОВЕРШЕНСТВОВАНИЕ ТЕХНИЧЕСКИХ НОРМАТИВНЫХ ПРАВОВЫХ АКТОВ

Совершенствование технических нормативных правовых актов по проектированию, строительству и эксплуатации энергоэффективных жилых домов включает комплекс мероприятий по разработке и внесению изменений в действующие технические нормативные правовые акты, предусматривающих повышение нормативного значения сопротивления теплопередаче ограждающих конструкций при строительстве и реконструкции зданий, не менее:

наружные стены из всех видов строительных материалов - 3,2 кв.м·°C/Вт;

совмещенные покрытия, чердачные перекрытия - 6 кв.м·°C/Вт;

окна, балконные двери - 1 кв.м·°C/Вт.

При этом удельное потребление тепловой энергии на отопление здания не должно превышать 60 кВт·ч/кв.м в год и в перспективе до 2020 года - 30 - 40 кВт·ч/кв.м в год.

Предстоит внести в установленном порядке изменения в действующие технические нормативные правовые акты, обеспечивающие введение показателей удельного расхода тепловой энергии за отопительный период в зависимости от объемно-планировочных и конструктивных характеристик зданий и их инженерного оснащения, а также в части вентиляции и отопления энергоэффективных жилых домов.

Глава 5

ОСВОЕНИЕ ПРОИЗВОДСТВА НОВЫХ КОНСТРУКЦИЙ, МАТЕРИАЛОВ, ИЗДЕЛИЙ И ИНЖЕНЕРНОГО ОБОРУДОВАНИЯ

В целях перехода на строительство энергоэффективных жилых домов необходимы освоение новых технологий и подготовка производственной базы для выпуска современных конструкций, материалов, изделий и инженерного оборудования.

В настоящее время в соответствии с заданием Государственной комплексной программы развития материально-технической базы строительной отрасли на 2006 - 2010 годы, утвержденной постановлением Совета Министров Республики Беларусь от 1 сентября 2006 г. N 1118 "О Государственной комплексной программе развития материально-технической базы строительной отрасли на 2006 - 2010 годы" (Национальный реестр правовых актов Республики Беларусь, 2006 г., N 145, 5/22842; 2008 г., N 184, 5/28051), в республике развернуты работы по модернизации и созданию новых конструктивно-технологических систем жилых домов крупнопанельного строительства, технологическому переоснащению заводов крупнопанельного домостроения и сборного железобетона.

Организациям строительной отрасли необходимо освоить производство систем приточно-вытяжной вентиляции, поквартирного отопления и управления микроклиматом в жилых помещениях.

Предстоит организовать производство окон новых конструкций с нормативным сопротивлением теплопередаче не менее 1 кв.м·°C/Вт.

Глава 6

ПРОЕКТИРОВАНИЕ ЭНЕРГОЭФФЕКТИВНЫХ ЖИЛЫХ ДОМОВ

Проектирование энергоэффективных жилых домов потребует новых подходов к разработке проектной документации.

Основой для этого послужит технический кодекс установившейся практики "Проектирование и строительство многоэтажных энергоэффективных жилых домов", в котором будут установлены общие требования и порядок проектирования энергоэффективных жилых домов, учтены конструктивно-технологические особенности при их строительстве.

При проектировании систем отопления и вентиляции энергоэффективных жилых домов необходимо применять технические решения, направленные на повышение их энергоэффективности:

утилизацию тепла удаляемого воздуха;

индивидуальную вентиляцию с рекуперацией тепла уходящего воздуха;

использование приборов учета тепла и индивидуальный контроль температуры в каждом жилом помещении.

Установленные значения сопротивления теплопередаче ограждающих конструкций зданий и сооружений должны приниматься при проектировании с 1 июля 2009 г. и обеспечиваться при начинаемом строительстве с 1 января 2010 г. Для зданий и сооружений, возводимых из крупнопанельных и объемно-блочных конструкций, - по итогам завершения реконструкции домостроительных комбинатов, осуществляемой в соответствии с Государственной комплексной программой развития материально-технической базы строительной отрасли на 2006 - 2010 годы.

Необходимость строительства энергоэффективных жилых домов потребует разработки типовых технических и проектных решений, в том числе для инженерных систем.

Экспериментальное проектирование энергоэффективных жилых домов потребует научно-технического сопровождения, позволяющего достигнуть максимальной эффективности энергосберегающих мероприятий, дать оценку соответствия проектных решений современным критериям энергоэффективности.

Составной частью проектной документации на строительство, реконструкцию энергоэффективных жилых домов должен стать энергетический паспорт жилого дома.

Глава 7

СТРОИТЕЛЬСТВО ЭНЕРГОЭФФЕКТИВНЫХ ЖИЛЫХ ДОМОВ

Для повышения энергетической безопасности Республики Беларусь, сокращения потребления и обеспечения рационального использования топливно-энергетических ресурсов начиная с 1 января 2010 г. намечен переход на строительство энергоэффективных жилых домов.

В целях обеспечения строительства энергоэффективных жилых домов разработаны прогнозные объемы, указанные в приложении 2 к Государственной программе, а также план-график строительства этих домов в областях и г. Минске, соответствующий приложению 3 данной программы. Объемы строительства энергоэффективных жилых домов ежегодно могут уточняться при разработке графиков строительства (реконструкции) и финансирования жилых домов на очередной год.

Строительным организациям предстоит освоить технологические процессы по повышению герметичности жилых помещений, монтажу дополнительного инженерного оборудования.

Оценку качества строительства и реконструкции энергоэффективных жилых домов необходимо осуществлять путем проведения тепловизионной съемки, проверки герметичности квартир, определения расходов на

отопление.

Для мониторинга эксплуатации энергоэффективных жилых домов предстоит разработать механизм поквартирного учета потребления энергоресурсов и оплаты за использованные энергоресурсы.

Раздел III

ЗАКЛЮЧИТЕЛЬНЫЕ ПОЛОЖЕНИЯ

Глава 8 **ОЖИДАЕМЫЕ РЕЗУЛЬТАТЫ РЕАЛИЗАЦИИ КОМПЛЕКСНОЙ ПРОГРАММЫ И ЕЕ ФИНАНСОВОЕ ОБЕСПЕЧЕНИЕ**

Переход на строительство энергоэффективных жилых домов позволит обеспечить:

экономия топливно-энергетических ресурсов при эксплуатации 10,18 млн. кв. метров общей площади энергоэффективных жилых домов в объеме 178 тыс. тонн условного топлива в год;
улучшение потребительских характеристик и повышение комфортности жилых помещений.

Основными источниками финансирования программных мероприятий являются средства республиканского и местных бюджетов, в том числе государственных целевых бюджетных фондов, собственные и привлеченные средства организаций - изготовителей комплектующих изделий, материалов и инженерного оборудования, средства других инвесторов.

Финансирование мероприятий по совершенствованию технических нормативных правовых актов осуществляется за счет средств инновационного фонда Министерства архитектуры и строительства в пределах суммы, определенной сметой расходов средств данного фонда по направлениям и целям использования на текущий год в соответствии с Программой технического нормирования и стандартизации Министерства архитектуры и строительства. Объем финансирования по данному направлению составит 555 млн. рублей <*>, в том числе на 2009 год - 310 млн. рублей <*>, на 2010 год - 245 млн. рублей <*>.

Финансирование мероприятий по проведению научно-исследовательских, опытно-конструкторских и опытно-технологических работ осуществляется за счет средств инновационного фонда Министерства архитектуры и строительства в пределах суммы, определенной сметой расходов средств данного фонда по направлениям и целям использования на текущий год согласно плану проведения научно-исследовательских, опытно-конструкторских и опытно-технологических работ Министерства архитектуры и строительства. Объем финансирования по данному направлению составит 2870 млн. рублей <*>, в том числе на 2009 год - 940 млн. рублей <*>, на 2010 год - 1930 млн. рублей <*>.

<*> Ежегодно уточняется при формировании сметы расходов средств инновационного фонда Министерства архитектуры и строительства по направлениям и целям использования на текущий год.

Финансирование мероприятий по проектированию и строительству (реконструкции) энергоэффективных жилых домов определяется ежегодно в пределах расчетных показателей по финансированию строительства (реконструкции) жилья на текущий год (без учета затрат на создание инфраструктуры), предусмотренных на выполнение заданий по вводу в эксплуатацию общей площади жилых домов, утверждаемых постановлением Совета Министров Республики Беларусь и Национального банка Республики Беларусь.

Финансирование мероприятий по освоению выпуска комплектующих изделий и материалов, инженерного оборудования для энергоэффективных жилых домов осуществляется за счет средств инновационного фонда Министерства архитектуры и строительства в пределах суммы, определенной сметой расходов средств данного фонда по направлениям и целям использования на текущий год согласно плану выполнения работ по подготовке и освоению производства новых видов наукоемкой продукции Министерства архитектуры и строительства. Выпуск комплектующих изделий и материалов, инженерного оборудования для энергоэффективных жилых домов осуществляется за счет собственных и привлеченных средств организаций-изготовителей и других инвесторов.