

РОССИЙСКИЙ И МЕЖДУНАРОДНЫЙ БИЗНЕС ЗА ЭНЕРГОЭФФЕКТИВНОСТЬ



20 ноября 2014 г.

Комитет РСПП по энергетической политике и
энергоэффективности

U4E

Союз предприятий по развитию
энергоэффективности и экологической
безопасности

Рекомендации по внесению изменений в российское законодательство об энергоэффективности

С целью развития законодательного регулирования в сфере энергетической эффективности мы рекомендуем принять во внимание следующие юридические проблемы, связанные с Федеральным законом «Об энергосбережении и о повышении энергетической эффективности и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации» № 261-ФЗ от 23 ноября 2009 г. (далее – «**Закон об энергоэффективности**»):

1. Определение энергосервисного договора должно включать указание на то, что соответствующие работы/услуги, направленные на повышение энергоэффективности использования энергетических ресурсов заказчиком, осуществляются специализированной энергосервисной компанией. В текущей редакции Закона об энергоэффективности прямого положения об этом не содержится.
2. Положение о том, что оплата заказчиком работ/услуг по повышению энергоэффективности осуществляется исходя из достигнутого уровня энергосбережения, должно быть существенным условием энергосервисного договора. В текущей редакции Закона об энергоэффективности условие об определении цены в энергосервисном договоре исходя из показателей, достигнутых или планируемых для достижения в результате реализации такого договора, признается факультативным и может быть включено по усмотрению сторон.
3. Закон об энергоэффективности должен определять энергосервисный договор в качестве смешанного договора, включающего элементы различных гражданско-правовых договоров (подряда, возмездного оказания услуг, купли-продажи оборудования и др.). Это позволит в субсидиарном порядке применять нормы российского гражданского законодательства в частях, регулирующих соответствующие типы отношений, к соответствующим элементам энергосервисных договоров, а также избежать правовой неопределенности в случае, если какие-либо отношения прямо не урегулированы заключенным энергосервисным договором.

Так, например, по аналогии с российским законодательством о концессионных соглашениях в Закон об энергоэффективности может быть введено положение в следующей редакции:

«Энергосервисный договор является договором, в котором содержатся элементы различных договоров, предусмотренных федеральными законами. К отношениям сторон энергосервисного договора применяются в соответствующих частях правила гражданского законодательства о договорах, элементы которых содержатся в энергосервисном договоре, если иное не вытекает из федерального законодательства об энергосервисных договорах или существа таких договоров».

4. Закон об энергоэффективности должен четко разрешать вопрос перехода права собственности на отдельные и неотделимые улучшения, произведенные в отношении имущества заказчика в рамках исполнения работ / оказания услуг по повышению энергоэффективности. Так, могут быть предусмотрены следующие правовые презумпции:

- право собственности на неотделимые улучшения переходит к заказчику с момента производства соответствующих улучшений;
- право собственности на отделимые улучшения сохраняется за исполнителем (энергосервисной компанией) до прекращения энергосервисного договора и передается заказчику только после такого прекращения.

5. В целях развития Закона об энергоэффективности и мотивирования компаний, осуществляющих коммерческую деятельность в России, на инвестирование в проекты, направленные на повышение энергосбережения и энергоэффективности, должен быть рассмотрен вопрос о расширении сферы применения налоговых и экономических льгот в соответствующей области (что предполагает внесение изменений в Налоговый кодекс РФ и соответствующие подзаконные акты):

- расширение перечня энергоэффективного оборудования, подпадающего под освобождение от налога на имущество и применение коэффициента ускоренной амортизации, для создания реальных преимуществ в области корпоративного налогообложения;
- упрощение процедуры получения инвестиционного налогового кредита в сфере энергоэффективности для повышения уровня его привлекательности для инвесторов соответствующей сферы (при этом, поскольку изменение процедуры получения инвестиционного налогового кредита затронет другие сферы применения данной налоговой льготы, потребуются дополнительные обсуждения этого вопроса с органами государственной власти в сфере финансов);
- создание дальнейших стимулов для российских регионов (субъектов Российской Федерации), чтобы мотивировать их на введение процедур, нацеленных на предоставление компенсаций по процентным ставкам в рамках кредитов, выдаваемых российскими банками компаниям, инвестирующим в сферу энергоэффективности;
- следует рассмотреть возможность введения дополнительных налоговых и экономических стимулов на основе опыта ЕС и США (например, введение «белых сертификатов» для поставщиков энергии).

Комитет РСПП по энергетической политике и энергоэффективности на протяжении 7 лет своей деятельности зарекомендовал себя признанной в профессиональных кругах площадкой, основными целями деятельности которой выступают: формирование позиции РСПП по вопросам глобальной энергетической безопасности и развития отраслей ТЭК; создание благоприятных экономических условий для деятельности предприятий нефтегазового комплекса; повышение роли ТЭК России в стране и в мире; продвижение концепции энергетической безопасности, энергоэффективности и развития отраслей ТЭК.

Союз предприятий по развитию энергоэффективности и экологической безопасности был создан на основе Ассоциации французских предприятий в России по развитию энергоэффективности (AEFREE), созданной в 2010 г., для развития бизнес-эффективности членов ассоциации в России за счет стимулирования развития рынка проектов и продуктов в сфере энергоэффективности. Компании-члены Союза – российские филиалы ведущих французских международных компаний, инвестирующих и осуществляющих свою деятельность в России: Эйр Ликвид (Air Liquide), Аксенс (Axens), Бюро Веритас (Bureau Veritas), СМС (CMS), Далкия (Dalkia), ЭДФ (EDF), ЭРДВ (ERDF), Фениче (Fenice), Лафарж (Lafarge), Легран (Legrand), Сен-Гобен (Saint-Gobain), Шнайдер Электрик (Schneider-Electric), Тоталь Разведка Разработка Россия (Total E&P).

Контактная информация:

Комитет по энергетической политике и энергоэффективности РСПП

Адрес:

109240, г. Москва, Котельническая наб., д. 17

Ю.А. Станкевич, Заместитель Председателя Комитета РСПП по энергетической политике и энергоэффективности, stankevichya@rsppenergy.ru

Тел. 8(495) 981-73-53

U4E - Союз предприятий по развитию энергоэффективности и экологической безопасности

Адрес:

> 23/25 avenue Mac Mahon, 75017, Paris, France

> Милютинский переулок, 10, стр.1, 101000, Москва, Россия

Ольга Партина, заместитель директора

o.v.partina@gmail.com

Тел. 8(926)7849713